

**Überlegungen zur Funktion
einer Clearingstelle zur
Standardisierung im
Naturschutzbereich**

**Tagung des DRL
17. Februar 2009
Karlsruhe
Prof. Klaus Werk**

Problemstellungen

Das Problem:

Das Rad neu erfinden –

oder auf gut bewährten Erfahrungen und Anwendungen aus der Praxis und Wissenschaft aufbauen und diese weiter entwickeln, sie verallgemeinern und allgemein verfügbar machen – also sie standardisieren.

Begründung der Nachweise aus den Regeln und dem Stand der Technik – oder individuelle Herleitungen und Beweislasten.

Problemstellungen

- **Entwicklung des Naturschutzbereiches: 2010 ...**
- **Hohe Anforderungen an die Fachlichkeit und die Validität von Naturschutzvorhaben**
- **Hohe Anforderungen an die Rechtssicherheit und nachhaltige Wirkung von Projekten und Maßnahmen**
- **Differenzierung der Aufgabenbereiche im Naturschutz mit spezifischen Problemlösungen**
- **Ausdifferenzierung der Naturschutzinstrumentarien**
- **Durchdringung von Planung, Durchführung und Nutzung bei Vorhaben**
- **Professionalisierung des Naturschutzes**

Ausgangspunkte

- **Deregulierungsaspekte im Rahmen der Gesetzgebung und regulativer Instrumente**
- **Starke Orientierung auf die Projektausgestaltung**
- **Beachtung der wachsenden Relevanz von Anreiz- und Finanzierungsinstrumentarien**
- **Bedeutung der Partizipation und persuasorischer Instrumente**
- **Wandel des Wechselverhältnis Staat und Bürgergesellschaft**
- **Relevanz der Rechtssicherheit und der Kosten**

Ausgangspunkte

- **Bedeutung der Sicherung hoher fachlicher Qualitätsstandards**
- **Gewährleistung guter methodischer Standards im Projektmanagement und der Nutzung**
- **Sicherung der Rechtssicherheit und des Verfahrensmanagements**
- **Ökonomische Tragfähigkeit und Kostenersparnis**
- **Personalisierung, Terminierung und Organisation im Projektmanagement: Professionalität**
- **Vergabe und Honorierung**

Bedeutung des Bundes

- Breite der Relevanz des Standards
- Stand der Technik, Regeln der Technik
- Gesetzliche Basierung
- Zersplitterung oder Harmonisierung
- Ökonomie und Tragfähigkeit des Standards
- Bund oder Bundesland
- Bedeutung des UGB
- Bedeutung des BNatSchG, WHG, BBodSchG, UVPG,
...
- LNG, LWG, ...

Bedeutung des Bundes

- **Gute fachliche Praxis**
- **Methoden der Erfassung und Umweltbeobachtung**
- **Landschaftsplanung**
- **Eingriffsregelung, UVP, BLP – SUP, LBP, LAP**
- **Schutzgebietsmanagement, N 2000**
- **Artenschutzbestimmungen**
- **Freiraumgebundene Erholung**
- **Gewässer, Wald, Siedlungen**
- **Schadensrecht, Planung und Baubegleitung**

Bereiche der Standardisierung

- **Fachlich materielle Standards**
- **Technische Standards**
- **Standards der Bewirtschaftung und Pflege**
- **Methodische Standards**
- **Verfahrensstandards**
- **Zertifizierung**
- **Normen / Standards: Beachte
Europatauglichkeit, Internationalität**

Bereiche der Standardisierung

- **Fachaufgaben im Naturschutzbereich**
- **Naturschutzinstrumente**
- **Querschnittsbereich und Integration von Naturschutzstandards bei Dritten**
- **Schwerpunkte: Bauleitplanung und Städtebau, Raumordnung, Wasser und Gewässer, Wald, Landwirtschaft, Infrastruktur Umwelt, Verkehr, Bauen**
- **Umweltbezogene Verfahren mit NuL**

Profiteure und Akteure

- **Ingenieurbüros**
- **Staatliche Behörden**
- **Kommunen**
- **Verbände**
- **Berufsstand insgesamt**

Standards erzeugen

- **Unabhängigkeit des Prozesses**
- **Validität und Operationalität**
- **Qualitätssicherung**
- **Akzeptanzbildung**
- **Praxisrelevanz und Tauglichkeit**
- **Rechtssicherheit**
- **Tragfähigkeit durch Akteure und Adressaten**
- **Aktualität und Anpassung**
- **Verbreitung**
- **....**

Standards erzeugen

- **Eigene Agentur NuL? Unabhängigkeit wahren**
- **Nutzen der vorhandenen Strukturen und Fähigkeiten**
- **Aufsatteln und Ertüchtigen bewährter und akzeptierter Agenturen mit Bezügen zu NuL**
- **Die Unterscheidung:**
 - **Findung der Themen und der Zielsetzungen**
 - **Abstimmung zum Prozess**
 - **Durchführung des Standardisierungsprozesses im Einzelnen mit Erzeugung des Standards**
 - **Publikation**

Standards erzeugen

- **Nicht: Prozess übernehmen**
- **Nur Übergabe**
- **Prozessverantwortung und Management:
Agentur**
-
- **Und Zeitfenster: Prozess ca. 2 Jahre**
- **Und Umfang: Segmentierung,
Operationalität, Bewältigung**

Partner

- **Berufsfeld**
 - **BBN und BDLA**
 - **BMU, BfN, LANA, ...**
 - **BAK**
- **Verbände**
 - **KNU, DNR**
 - **Kommunale Spitzen**
- **Agenturen, Vereinigungen**
 - **DIN**
 - **FLL**
 - **DWA**
 - **VDI**

Ziele

- **Abstimmung von Vorschlägen zur Standardisierung**
- **Bedarfsabschätzung**
- **Relevanzprüfung**
- **Prioritätensetzung**
- **Realisierbarkeit**
- **Expertencheck**
- **Gewährleistung der Übernahme des Prozesses**
- **Finanzierbarkeit und Publikation**
- **...**

Ziele

- **Standard der Standards und Normen**
- **Übersicht und Ableitung**
- **Suchmodus**
- **...**

Clearingstelle

- **Eruierung der Themen und Aufgaben**
- **Priorisierung**
- **Prüfung auf Operationalität und Realisierbarkeit**
- **Abstimmung der Partner**
- **Hilfe zur Etablierung**
- **Publikation**

Clearingstelle Beteiligte

- **Berufsfeld: BBN, BDLA, BfN, BMU, LANA,**
- **Agenturen: DIN, FLL, DWA, VDI**
- **Verbände: DNR, KNU**
- **Spitzenverbände**

Je 1 Mitglied

Clearingstelle Organisation

- **Sitzungsmodus 2 x Jährlich**
- **Organisatorische Anbindung: BBN oder ...**
- **Finanzierung:**
 - **Projektantrag DBU zur Etablierung (5 Jahre) (5 Standards)**
 - **Deckungsbeitrag BMU**
 - **Einfinanzierung der Partner zu Anteilen der Kostendeckung**
 - **Standardpublikation über Agentur**
- **Verfahren, Gelbdruck und Weißdruck über Agentur**
- **Personalisierung: 1 GF (0,2 – 0,5 Stelle)**
- **Dokumentation und Organisation (wachsend)**
- **Controlling der laufenden Prozesse**

Clearingstelle Organisation

- **Expertenfindung**
- **Experteneinsetzung**
- **Ehrenamtlichkeit**
- **Publizierung über Berufsfeld**
- **Bedeutung der Fachzeitschriften**
- **Beispiel: DWA – BBN, FLL – BBN**
- **Verbreitung der Standards**
- **Enge Verknüpfung mit den Agenturen und dem BfN/BMU sowie dem BBN / BDLA / ...**

Zeitfenster

- **Beginn unmittelbar in Einzelprojekten**
- **Standard der Standards: Projekt DBU oder UFO**
- **Jahresbesprechung über BBN der Akteure**
- **Ziel für Clearingstelle und Abstimmung: 2010 – 2012**
- **Nachfrage erzeugen**
- **Publikation in Fachzeitschriften**
- **Aktuelle Themen wie UBB, N 2000, Monitoring**
- **Starten mit Projekten in 2009 !!!**

Clearingstelle

Ende